OFICINA DE INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA
FICHA PAÍS

Bután

Reino de Bután

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

DICIEMBRE 2024

Bután

Reino de Bután

© Oficina de Información Diplomática.

1. DATOS BÁSICOS

1.1. Características generales

Nombre: Reino de Bután.

Superficie: 38.394 km². Puesto 136º del mundo por detrás de Suiza y por delante de Guinea-Bissau.

Límites: Bután se encuentra en la parte oriental de la cordillera del Himalaya; limita al norte con China y al sur, este y oeste con India, a lo largo de 1.075 km de frontera. Comparte 470 km de frontera con China, con la Región Autónoma del Tíbet, y 605 km con India, con cuatro Estados: Sikkim, Bengala Occidental, Assam y Arunachal Pradesh. El eje este-oeste del país tiene una longitud de 306 km y el norte-sur 145 km.

Población: 787.424 (estimación NN.UU. 2023).

Capital: Timbu (114.551 hab.)

Otras ciudades: Punakha (6.262 hab.) y Tsirang (22.900 hab.).

Idiomas: El idioma oficial es el dzongkha, hablado por el 24% de la población y predominante en el oeste del país. En la administración y en las escuelas se utiliza también el inglés. Las otras lenguas más habladas son el tshanglakha en el este y el lhotshamkha/nepalí en el sur. En Bután se hablan además una docena de otras lenguas y dialectos.

Moneda: La moneda nacional es el ngultrum (BTN), que mantiene una paridad fija de 1 a 1 con la rupia india. Cada BTN se divide a su vez en 100 chhertum. En 2023 el tipo de cambio osciló entre 86 y 92 ngultrum por 1 euro.

Religión: El 75,3% de la población es budista y el 22,1% hinduista. Aunque el budismo es la religión del Estado, se protege la libertad religiosa. Los monasterios budistas son importantes centros educativos y la práctica del hinduismo se concentra en el sur, donde habita la minoría de origen nepalí, que llegó al país a mediados del siglo XX.

Forma de Estado: Desde la aprobación en 2008 de la actual constitución, Bután es una monarquía constitucional. Se celebran elecciones parlamentarias cada cinco años.

Poder ejecutivo: El rey es el Jefe del Estado. El actual rey, Jigme Khesar Namgyel Wangchuck, asumió el trono el 14 de diciembre de 2006. Un primer ministro encabeza el Consejo de Ministros, con 9 miembros. Tshering Tobgay ocupa el puesto de primer ministro desde el 28 de enero de 2024.

Poder legislativo: El parlamento es bicameral. La Asamblea Nacional (*Tshogdu*) o cámara baja tiene 47 miembros elegidos por un sistema de representación proporcional y para un mandato de 5 años. El Consejo Nacional (*Gyelyong Tshogde*) o cámara alta cuenta con 25 miembros. De ellos 20 son elegidos por mayoría simple en circunscripciones uninominales y para un mandato de 5 años. Los 5 restantes son objeto de designación real.

Poder judicial: El sistema judicial está formado por el Tribunal Supremo, compuesto de 5 jueces, de los cuales uno ejerce de presidente, y con competencia exclusiva en materia constitucional, el Tribunal Superior de Justicia que ejerce de tribunal de apelación, los tribunales de distrito (*dzongkhag*) y los tribunales de subdistrito (*dungkhag*).

División administrativa: El país se divide en 4 grandes zonas administrativas *(dzongdey).* La central (capital Damphu, con 11.023 km²), la del este (capital Mongar, con 10.949 km²), la del sur (capital Geylegphug, con 8.499 km²), y la del oeste (capital Timbu, con 8.345 km²). Cada *dzongdey* está compuesta por distritos (*dzongkhag),* éstos por subdistritos (*dungkhag*) y éstos por agrupaciones de municipios (*gewogs)*, que se dividen a su vez entre los municipios que cuentan con un órgano propio de gobierno (*dzongkhag thromde* tipo A), de los que no (*dzongkhag thromde* tipo B). Actualmente existen 4 *dzongdey*, 20 *dzongkhag, 15 dungkhag y 205 gewog.*

Bandera: El diseño original de la insignia data de 1947. La bandera actual está dividida diagonalmente en dos triángulos, uno de color amarillo (haciendo referencia a la tradición civil) y uno naranja (representando al budismo como autoridad espiritual). Centrado a lo largo de la línea divisoria, se ubica un gran dragón blanco representando la fuerza del vínculo sagrado entre la soberanía y el pueblo.

Nº de residentes españoles: 1 (a noviembre de 2024).

Fuentes: UNdata y The World Factbook.

1.2. Geografía

Bután es uno de los países más montañosos del mundo. El pico Gangkhar Puensum, el más alto del país, tiene una altura de 7.570 metros. El 70%

del territorio está cubierto por bosques y el 7% por nieve y glaciares; sólo el 3% es cultivable y el 4% aprovechable para pastos; el resto es tierra yerma o rocosa. Cabe distinguir tres regiones: las altas montañas del norte, con inviernos severos y nieves perpetuas; la zona central con profundos valles, templada, con veranos calurosos e inviernos fríos; y la zona baja del sur, húmeda, de clima tropical y con grandes precipitaciones, que recuerda al paisaje predominante en India. Los ríos de Bután, alimentados por los glaciares y las lluvias monzónicas, son todos tributarios del río Brahmaputra. Ninguno es navegable.

1.3. Indicadores sociales

Densidad de población (hab./km²): 21
Renta per cápita: 3.833 USD
Coeficiente GINI: 28,5
IDH (valor numérico / nº orden mundial): 0,666 / 191.
Esperanza de vida: 72,75 años (74,73 años en mujeres y 71,03 años en hombres).
Crecimiento anual de la población: 0,6%
Media de edad de la población: 27,6 años.
Tasa de natalidad: 15,5 nacimientos por cada 1.000 habitantes.
Tasa de fertilidad: 1,7 hijos por mujer.
Tasa de alfabetización: 63,9% (54,98% en mujeres y 73,06% en hombres).

Fuentes: National Statistics Bureau Bhutan, UNdata, FMI, BM, UNCTAD, Economist Intelligence Unit, The World Factbook.

1.4. Estructura del PIB

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES:	%
Agropecuario	14,67%
Industria	31,82%
Servicios	53,5%

El sector agrícola emplea al 49,2% de la fuerza de trabajo del país. Los principales cultivos son arroz, trigo y maíz. En las zonas montañosas los ganaderos crían ganado vacuno y yaks. El Gobierno de Bután presta especial atención a la explotación sostenible de los bosques y de los recursos minerales. El procesado de alimentos, la artesanía y el textil, que atienden fundamentalmente a la demanda interna, constituyen el grueso de la industria nacional. Hay una industria metalúrgica orientada a la exportación. Las principales fuentes de divisas de la economía del país son la exportación de energía hidroeléctrica a la India y, en menor medida, el turismo. Las autoridades de Bután exigen que los extranjeros que visitan el país lo hagan en viajes organizados y tengan un gasto diario no inferior a 200 USD.

Fuentes: UNdata, FMI, BM, UNCTAD, Economist Intelligence Unit, The World Factbook.

1.5. Coyuntura económica

PIB (millones de USD): 2.898 (datos 2022).
PIB crecimiento anual: 5,21% (datos 2022).
Tasa de inflación: 4,32% (datos 2024).
Tasa de desempleo: 3,5% (datos 2023).
Déficit comercial (millones de USD): -460 (datos 2023).

Fuentes: National Statistics Bureau Bhutan, UNdata, FMI, BM, UNCTAD, Economist Intelligence Unit, The World Factbook.

En un intento por conciliar modernización, crecimiento económico, respeto al medio ambiente y preservación de la identidad cultural, el rey Jigme Singye Wangchuck, padre del actual monarca, acuñó el concepto de "Felicidad Nacional Bruta". Se trata de un indicador fundamental del desarrollo que, además de los datos económicos, tiene en cuenta factores como el bienestar emocional de la población, y es tomado muy en cuenta al diseñar las políticas públicas del país, incluida la económica.

Tras cumplir en 2018 los criterios que establece Naciones Unidas, Bután abandonó la categoría de País Menos Desarrollado en diciembre de 2023. Bután exhibe en la actualidad un notable crecimiento de su PIB.

En su balanza de pagos destaca la venta a la India de electricidad. Las fuertes inversiones de capital que requieren inicialmente las centrales hidroeléctricas han elevado el nivel de endeudamiento exterior del país. Bután persigue la diversificación de sus intercambios económicos exteriores en términos tanto de países con los que interactúa como de bienes y servicios que exporta.

Fuentes: The Economist Intelligence Unit, FMI y Banco Mundial.

1.6. Comercio exterior

Estructura de la balanza comercial

BALANZA COMERCIAL	2019	2020	2021	2022	2023
Exportación FOB *(free on Board)*					
	602,4	570,1	663,2	687,2	735,1
Importación CIF *(Cost, insurance and freight)*					
	876,7	787,3	1.031,8	1.435,3	1.294,1
Cobertura %	68,71%	72,41%	64,27%	47,87%	56,8%

Datos en millones de euros.
Fuente: OMC.

1.7. Distribución del comercio por países

India es con gran diferencia el principal socio comercial de Bután. El 94% del total de las exportaciones butanesas se dirigen a India, mientras que el 85% de las importaciones destinadas a Bután provienen de India.

Fuentes: UNdata, FMI, BM, UNCTAD, Economist Intelligence Unit, The World Factbook.

1.8. Distribución del comercio por productos

PRINCIPALES EXPORTACIONES	%
Ferrosilicio	33,6%
Electricidad	27%
Cemento	5,3%
Productos semiacabados derivados del hierro	4,2%

PRINCIPALES IMPORTACIONES	%
Diésel	10,8%
Productos derivados del hierro	4,6%
Gasolina	3,6%
Carbón Vegetal	3,2%

Fuentes: UNdata, FMI, BM, UNCTAD, Economist Intelligence Unit, The World Factbook.

1.9. Inversiones

Bután es el país asiático que atrae menos inversión exterior directa (IED). La media anual de IED de los últimos cinco años no alcanza los 10 millones de USD (1,39 millones de USD en 2022). India es el principal inversor en Bután. Bután no invierte en el exterior.

Fuentes: UNdata, FMI, BM, UNCTAD, Economist Intelligence Unit, The World Factbook.

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política interior

Tras un siglo de monarquía absoluta, Bután completó en 2008 una transición pacífica hacia un modelo democrático de monarquía parlamentaria. En mar-

zo de 2008 se celebraron las primeras elecciones parlamentarias y en julio de ese mismo año se aprobó la vigente Constitución. La última elección al Consejo Nacional o cámara alta del Parlamento se celebró el 20 de abril de 2023 y a la Asamblea Nacional o cámara baja del Parlamento se celebró en dos rondas: el 30 de noviembre de 2023 y el 9 de enero de 2024.

En estas últimas elecciones resultó ganador el People's Democratic Party (PDP), partido que ya gobernó en 2013, si bien en las elecciones de 2018 quedó en tercer lugar, no pudiendo participar en la segunda vuelta. Hasta entonces, en cada una de las tres elecciones democráticas celebradas en el país (2008, 2013 y 2018) había resultado elegido un partido distinto. El PDP ha resultado esta vez ganador con 30 de los 47 escaños de la Asamblea Nacional, imponiéndose al partido Bhutan Tendrel Party (BTP). El partido gobernante hasta ahora, DNT (Druk Nyamrup Tshogpa o Partido Unido de Bután), no pasó de la primera vuelta de las elecciones. El Gobierno resultante, encabezado por un primer ministro y compuesto por nueve ministros, inició la legislatura prevista de cinco años el 28 de enero de 2024.

Primer ministro: Dasho Tshering Tobgay
Ministro de Asuntos Exteriores: Lyonpo DN Dhungyel
Ministro de Interior: Tshering
Ministro de Agricultura y Silvicultura: Younten Phuntsho
Ministro de Energía y Recursos naturales: Gem Tshering
Ministro de Educación y Formación profesional: Dimple Thapa
Ministro de Sanidad: Tandin Wangchuk
Ministro de Hacienda: Lekey Dorji
Ministro de Infrestructuras y Transporte: Chandra Gurung
Ministro de Industria, Comercio y Empleo: Namgyal Dorji

Datos biográficos

Jefe del Estado, S.M. el Rey Jigme Khesar Namgyel Wangchuck

Nacido el 21 de febrero de 1980, es el quinto rey de Bután de la dinastía Wangchuck. Es el primogénito del rey Jigme Singye Wangchuck y de su tercera esposa, la reina Ashi Tshering Yangdom. Tras terminar sus estudios secundarios en Bután, amplió sus estudios en EEUU y en el Reino Unido, graduándose en Ciencias Políticas por la Universidad de Oxford. Antes de acceder al trono, representó oficialmente a Bután en numerosos actos oficiales y participó en el diseño de la política económica, educativa y cultural del país. Su reinado comenzó tras la abdicación de su padre, el 14 de diciembre de 2006. Durante la jura de su cargo se comprometió a garantizar el éxito de la democracia. Está casado con la reina Jetsun Pema, con quien tiene tres hijos, el heredero Jigme Namgyel Wangchuk, nacido en 2016, el príncipe Jigme Ugyen Wangchuck, nacido en 2020, y la princesa Sonam Yangden Wangchuck, nacida en 2023.

Primer ministro, Dasho Tshering Tobgay

Nacido el 19 de septiembre de 1965, es licenciado en Ciencias e Ingeniería mecánica por la Universidad de Pittsburgh en Pensilvania y tiene un máster en Administración Publica de la Universidad de Harvard. En 2007 fundó el People's Democratic Party (PDP) convirtiéndolo en el primer partido político registrado en Bután en el contexto de la transición del país hacia una democracia parlamentaria. Fue primer ministro de Bután entre 2013 y 2018 y líder del partido de la oposición en la Asamblea Nacional entre 2008 y 2013. Como primer ministro se centró en mejorar la situación económica del país distanciándose de su predecesor, Jigme Thinley del partido DPT (Druk Phuensum Tshogpa), que fue uno de los principales defensores del establecimiento del índice de Felicidad Nacional Bruta. Está casado y tiene dos hijos.

Ministro de Asuntos Exteriores, Lyonpo DN Dhungyel

Nacido en 1966, es licenciado en comercio por la universidad Sherubtse College de Kanglung, Bután, y tiene un máster en administración de empresas del Institute of Management Studies & Research de la India. Antes de unirse al partido político PDP en 2007, trabajó en el sector privado en empresas como Bhutan Ferro Alloys Ltd., y el Natural Resources PTE Ltd. en Singapur. Fue ministro de Información y Comunicaciones entre 2008 y 2013 y es ministro de Asuntos Exteriores de Bután desde enero 2024.

2.2. Política exterior

Bután se independizó de India en 1949 e ingresó en las Naciones Unidas en 1971. Mantiene relaciones diplomáticas con 52 Estados y con la Unión Europea.

Las estrechas relaciones que Bután mantiene con India están basadas en el Tratado de Amistad de 1947, renovado en 2007. India es, con mucho, el primer socio político y económico de Bután, participa en el desarrollo de las capacidades de generación de electricidad hidroeléctrica en Bután, apoya la ejecución de sus planes quinquenales y ha financiado buena parte de sus grandes infraestructuras. El primer viaje oficial al exterior que hizo el primer ministro de India, Narendra Modi, tras asumir su cargo en mayo de 2014, fue a Bután. El primero al exterior del primer ministro Lotay Tshering desde que asumiera el cargo en noviembre de 2018, fue a India.

Bután no mantiene relaciones diplomáticas con China ni con ningún otro de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Desde 1984 China y Bután celebran regularmente conversaciones para tratar sobre todo asuntos fronterizos. Las conversaciones se basan en los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, aprobados en 1988, y en el Acuerdo sobre el Mantenimiento de la Paz y de la Tranquilidad de 1998.

Bután es miembro del Grupo de los 77 (G-77), del Movimiento de Países No Alineados (MPNA) y de la Asociación para la Cooperación Regional en Asia Meridional (SAARC), cuya presidencia ejerció en 2010, así como de numerosos organismos especializados de las Naciones Unidas.

En el seno de las Naciones Unidas, Bután presentó la resolución A/RES/65/309, titulada "La felicidad: hacia un enfoque holístico del desarrollo", que fue copatrocinada por 68 países y aprobada en 2011 por consenso por la Asamblea General. En ella se reconoce que la búsqueda de la felicidad es un objetivo humano fundamental y universal, se declara el 20 de marzo Día Internacional de la Felicidad, y se aboga por un nuevo indicador denominado "Felicidad Nacional Bruta", en contraste al tradicional Producto Interior Bruto como indicador del nivel de desarrollo.

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

Bután ingresó en las Naciones Unidas en 1971. Desde ese año, España y Bután mantuvieron contactos informales a través de sus respectivas misiones diplomáticas en Nueva Delhi y Naciones Unidas y en el marco de la Unión Europea. El 19 de octubre de 2010, el entonces primer ministro de Bután, Jigme Yoser Thinley, visitó España. Fue recibido en audiencia por S.M. el rey Juan Carlos I y mantuvo un encuentro con el entonces ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos. El 11 de febrero de 2011, España y Bután establecieron relaciones diplomáticas siendo nuestro país el 26º en hacerlo. La Embajada de España en Nueva Delhi y la Embajada de Bután en Bruselas –ambas en régimen de acreditación múltiple– son, respectivamente, las responsables de las relaciones diplomáticas entre los dos países.

3.2. Relaciones económicas

Las relaciones económicas bilaterales son reducidas. Los intercambios comerciales bilaterales no suelen superar el millón de euros anuales y por lo general son deficitarios para España. Nuestro país exporta a Bután sobre todo

productos de alimentación e importa productos de fundición, hierro y acero. Existen oportunidades de negocio en la construcción de centrales hidroeléctricas, la agricultura y el turismo.

3.3. Cooperación

Bután no figura entre los países de atención prioritaria de la cooperación española, por ello, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) no cuenta con oficina en Bután.

España presta AOD a Bután por la vía multilateral, especialmente, a través de la Unión Europea. En el periodo 2014-2020, la Unión Europea prestó a Bután una asistencia valorada en 42 millones de euros, tres veces superior a la del periodo anterior con el objetivo de fortalecer la administración local, fomentar la explotación agrícola y forestal sostenible y aportar apoyo presupuestario directo.

3.4. Relación de visitas en ambos sentidos

Personalidades españolas que han visitado Bután

No constan visitas.

Personalidades butanesas que han visitado España

No constan visitas.

3.5. Datos de la Representación de España

Embajada de España en Bután

Embajador: D. Juan Antonio March Puyol

Embajada de España en Nueva Delhi (India)

12, Prithviraj Road, New Delhi
110011, India
Teléfono: +91 11 4129 3000
Fax: +91 11 4129 3020
Correo electrónico: emb.nuevadelhi@maec.es

Consejería de Turismo en Mumbai (India)

Unit 003-Ground Floor, Wing A-Peninsula Tower,
Peninsula Corporate Park, Ganpatrao Kadam Marg-Lower Parel, Mumbai
400013, India
Teléfono: + 91 22 4360 6800
Fax: + 91 22 4360 6820
Correo electrónico: mumbai@tourspain.es

Consejera de turismo: Dª. María Elena Orland Palazuelos